**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №20/8-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования**

**06-08 апреля 2015 года г.Тулун**

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля во Владимирском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Владимирского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 06.04.2015г. №14, с разрешения главы Владимирского сельского поселения Гамаюновой О.В.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Владимирского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и во Владимирском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Владимирского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса во Владимирском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Владимирского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

Владимирское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

В экономике Владимирского сельского поселения основную долю занимает сельское хозяйство и торговля.

На территории поселения расположены 5 населенных пунктов: д.Владимировка, д.Вознесенск, д.Одон, д.Харантей, д.Ингут.

На территории поселения находится 3 учреждения образования: детский сад «Колобок», Одонская малокомплектная школа и средняя общеобразовательная школа в д.Владимировка, фельдшерский пункт, Муниципальное казённое учреждение культуры «Культурно-досуговый центр д. Владимировка», объекты розничной торговли, 1 хлебопекарня.

Общая численность человек, проживающих на территории Владимирского сельского поселения по проведенной переписи составляет 840 человек, учащиеся 16 лет и старше 35 человек, в т.ч. безработные граждане 4 человека.

Среднесписочная численность работающих 106 человек.

На территории Владимирского сельского поселения осуществляют свою деятельность 3 крестьянско-фермерских хозяйства.

Проект решения Думы Владимирского сельского поселения «Об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 31.03.2015г. (письмо главы Владимирского сельского поселения от 31.03.2015г. №41), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Владимирского муниципального образования на 2014-2016 годы, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных Постановлением Администрации Владимирского сельского поселения от 27.09.2013г. №39.

Администрацией Владимирского сельского поселения представлен проект решения Думы Владимирского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год» на рассмотрение Думы Владимирского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Владимирского муниципального образования на 2014 год Дума Владимирского сельского поселения, Глава Владимирского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Владимирского муниципального образования, принятым решением Думы Владимирского сельского поселения от 20.12.2005г. и Положением о бюджетном процессе во Владимирском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Владимирского муниципального образования), утвержденным решением Думы Владимирского сельского поселения от 22.04.2011г. №15 (с изменениями внесенными решением Думы Владимирского сельского поселения от 26.06.2013г. №14, от 25.06.2014г. №40 и от 19.02.2015г. №52), нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса во Владимирском муниципальном образовании являются: глава Владимирского сельского поселения, Дума Владимирского сельского поселения, Администрация Владимирского сельского поселения, Финансовый орган администрации Владимирского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Владимирского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Владимирского муниципального образования от 05.11.2013г. №1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения:

- формирование, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- формированию архивных фондов поселения;

- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах.

Кроме этого, в соответствии с Соглашением о передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления Владимирского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе во Владимирском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Владимирского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Владимирского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (в редакции от 19.12.2014г.) и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Согласно п. 11.2 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191-н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета Владимирского

муниципального образования.

Первоначально бюджет Владимирского муниципального образования на 2014 год утвержден решением Думы Владимирского сельского поселения «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 27.12.2013г. № 27:

- общий объем доходов в сумме 3955,1 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления –2897,3 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета – 2328,3 тыс.руб., из районного бюджета – 569,0 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 4007,9 тыс.руб.;

-размер дефицита в сумме 52,8 тыс.руб. или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Установлен объем межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Владимирского муниципального образования бюджету Тулунского муниципального района на 2014 год в сумме 399,2 тыс.руб.

Резервный фонд утвержден в размере 3,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Средства фонда используются в соответствии с Положением «О порядке и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Владимирского сельского поселения».

Утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирского муниципального образования на 2014 год в сумме 644,8 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 528,9 тыс.руб.

Установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 52,8 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2014 год определены в сумме 52,8 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций – 52,8 тыс.руб., погашение кредитов – 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

Последующие изменения в бюджет Владимирского муниципального образования внесены решениями Думы Владимирского сельского поселения от 26.02.2014г. №29, от 30.04.2014г. №35, от 25.06.2014г. №38, от 30.09.2014г. №43-А, от 29.12.2014г. №51.

Окончательной редакцией решения Думы Владимирского сельского поселения от 29.12.2014г. №51 «О внесении изменений в решение Думы Владимирского сельского поселения от 27.12.2013г. №27 «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 4621,2 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления 3607,3 тыс. руб., из них объем межбюджетные трансферты из областного бюджета – 2829,8 тыс.руб., из районного бюджета 746,0 тыс.руб.

- общий объем расходов в сумме 4806,0 тыс.руб.;

- размердефицита в сумме 184,8 тыс.руб. или 18,2 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 134,1 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 506,9 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.

По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете поселения доходы увеличились на 666,1 тыс.руб. (или на 16,8%), расходы увеличились на 798,1 тыс.руб. (или на 19,9%).

Показатели сводной бюджетной росписи, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. №829 (о.д.), соответствуют показателям, предусмотренным решением Думы Владимирского сельского поселения«О внесении изменений в решение Думы Владимирского сельского поселения от 27.12.2013г. №27 «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проектом решения Думы Владимирского сельского поселения «Об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год»:

- по доходам в сумме 4481,9 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 4586,1 тыс.руб.

- дефицит в сумме 104,2 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 4481,9 тыс.руб. или 97% к уточненному плану на год (утверждено 4621,2 тыс.руб.). По сравнению с 2013 годом, объем доходов уменьшился на 1055,4 тыс.руб.

Бюджет Владимирского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2014 год исполнен в сумме 898,5тыс. руб. План собственных доходов на 2014 год, утверждённый в сумме 1013,9 тыс. руб., выполнен на 88,6 %.

Основные показатели исполнения бюджета Владимирского муниципального образования по собственным доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2014 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| НДФЛ | 176,0 | 177,5 | 100,9 | +1,5 |
| Доходы от уплаты акцизов | 596,8 | 478,4 | 80,2 | -118,4 |
| ЕСХН | 12,8 | 12,9 | 100,8 | +0,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 47,3 | 48,0 | 101,5 | +0,7 |
| Земельный налог | 78,0 | 78,6 | 100,8 | +0,6 |
| Госпошлина | 11,9 | 11,9 | 100,0 |  |
| Аренда земли | 2,0 | 2,0 | 100,0 |  |
| Аренда имущества | 18,1 | 18,2 | 100,6 | +0,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 18,0 | 18,0 | 100,0 |  |
| Прочие доходы от компенсации затрат государства | 49,2 | 49,2 | 100,0 |  |
| Продажа земли | 3,8 | 3,8 | 100,0 |  |
| итого | 1013,9 | 898,5 | 88,6 | -115,4 |

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 20 %.

Основными доходными источниками бюджета Владимирского сельского поселения за 2014 год являются доходы от уплаты акцизов.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 53,2 %.

Низкий уровень (80,2 %) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Недоимка по платежам в бюджет Владимирского сельского поселения по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2015 года составляет 50,7 тыс. руб. Недоимка по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2014 года составляла 59,5 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом, недоимка уменьшилась на 8,8 тыс. руб.

Недоимка по земельному налогу с физических лиц по состоянию на 01.01.2015 года составляет 49,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014 года недоимка по земельному налогу с физических лиц составляла 52,5 тыс. руб. По сравнению 2013 годом, недоимка уменьшилась на 3,2 тыс. руб.

Недоимка по земельному налогу с организаций – 1,5 тыс. руб. Недоимка по земельному налогу с организаций на 01.01.2014 года составляла 1,4 тыс. руб. По сравнению 2013 годом, недоимка увеличилась на 0,1 тыс. руб.

Основную долю в общем объеме поступлений в текущем году составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 3583,4 тыс.руб. или 99,3% к уточненному плану (3607,3 тыс.руб.) и 80 % к общему поступлению доходов бюджета поселения. Не перечислена из областного бюджета субсидия бюджетам на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года в сумме 24,0 тыс. руб.

Бюджет Владимирского муниципального образования является высоко дотационным.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшился на 1511,1 тыс.руб. в результате снижения объема межбюджетных трансфертов, перераспределяемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области и не перечислением субсидий бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог в связи с образованием в муниципальных образованиях Иркутской области Дорожных фондов муниципальных образований.

Основные показатели исполнения бюджета Владимирского поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2014 год** | **Исполне-но за**  **2014 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **2081,9** | **2081,9** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1864,3 | 1864,3 | 100 |
| Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 217,6 | 217,6 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **1410,9** | **1410,9** | **100** |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 283,2 | 283,2 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 393,2 | 393,2 | 100 |
| Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 734,5 | 734,5 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **59,0** | **59,0** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 58,3 | 58,3 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **24,0** | **24,0** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 24,0 | 24,0 | 100 |
| **Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений** | **34,0** | **34,1** | **100,3** |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений** | **-2,5** | **-2,5** |  |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **3607,3** | **3583,4** | **99,3** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год, безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней поступили в бюджет Владимирского муниципального образования полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования за 2014 год расходы исполнены в сумме 4586,1 тыс.руб. или 95,4% от уточненного плана на год (утверждено 4806,0 тыс.руб.). По сравнению с 2013 годом, объем расходов уменьшился на 1462,7 тыс.руб.

Неиспользованные средства сумме 219,9 тыс. руб., в том числе:

- экономия в сумме 26,3 тыс. руб. на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур;

- не использованы средства резервного фонда в сумме 3,0 тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций;

- не поступили средства субсидии из областного бюджета на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в сумме 24,0 тыс. рублей;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 166,6 тыс. руб. в связи с поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Расходы бюджета Владимирского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | План 2014г | | Исполнение 2014 | | Отклонение | | Доля в общем объеме расхо-дов, % |
| сумма | доля расходов (%) | сумма | доля расходов (%) | сумма | % роста, сни-жения |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1734,9 | 36,1 | 1684,6 | 36,7 | -50,3 | 97,1 | 36,7 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 58,3 | 1,2 | 58,3 | 1,3 | 0,0 | 100,0 | 1,3 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 17,4 | 0,4 | 17,4 | 0,4 | 0,0 | 100,0 | 0,4 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 688,2 | 14,3 | 521,6 | 11,4 | -166,6 | 75,8 | 11,4 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 135,0 | 2,8 | 135,0 | 2,9 | 0,0 | 100,0 | 2,9 |
| 6.ОБРАЗОВАНИЕ | 36,3 | 0,8 | 36,3 | 0,8 | 0,0 | 100,0 | 0,8 |
| 7.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 1339,5 | 27,9 | 1336,5 | 29,1 | -3,0 | 99,8 | 29,1 |
| 8.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 16,5 | 0,3 | 16,5 | 0,4 | 0,0 | 100,0 | 0,4 |
| 9.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 779,9 | 16,2 | 779,9 | 17,0 | 0,0 | 100,0 | 17,0 |
| **Итого расходов** | **4806,0** | **100,0** | **4586,1** | **100,0** | **-219,9** | **95,4** | **100,0** |

**По разделу 01 «Выполнение общегосударственных вопросов»**

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти. Объём расходов в данном направлении за 2014 год составил 1684,6 тыс. руб. при плане 1734,9 тыс. руб. Экономия в сумме 50,3 тыс. руб.

Расходы на оплату труда с начислениями на неё составили 1469,4 тыс. руб. или 87,2 % от общего объём расходов по разделу 01.

***По подразделу 0111 «Резервные фонды*»** не использованы средства резервного фонда поселения в сумме 3,0тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014году чрезвычайных ситуаций.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы*»** объём расходов за 2014 год составил 7,8 тыс. руб., при плане 28,8 тыс. руб. или 27,1 % от плана, в том числе:

- расходы по уплате налогов, сборов, пошлин, штрафов, пеней, членских взносов в сумме 7,1 тыс. руб.;

- расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

Неисполнение расходов по данному подразделу в сумме 21,0 тыс. руб. связано с непоступлением средств субсидии из областного бюджета на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области».

**По разделу 02 «Национальная оборона»** объём расходов за 2014 год составил 58,3 тыс. руб., или 100 % к плану.

***По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка*»** проведены расходы по осуществлению первичного воинского учёта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении положения о воинском учёте» в сумме 58,3 тыс. руб., или 100% к плану.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** объём расходов за 2014 год составил 17,4 тыс. руб. или 100% к плану.

***По подразделу 0314 «Обеспечение пожарной безопасности»*** проведены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселения» в сумме 17,4 тыс. руб., или 100% к плану.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** объём расходов за 2014 год составил 521,6тыс. руб., при плане 688,2 тыс. руб. или 75,8% от плана.

***По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** проведены расходы в сумме 470,4 тыс. руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Неисполнение в сумме 166,6 тыс. руб. связано с поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 51,2 тыс. руб.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение расходов составило 135,0 тыс. руб. при плане 135,0 тыс. руб. или 100%.

***По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** проведены расходы на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения Владимирского сельского поселения питьевой водой в 2014 году» в сумме 87,9 тыс. руб. или 65,1 % от общего объёма расходов по разделу 05.

***По подразделу 0503 «Благоустройство»*** проведены расходы в сумме47,1тыс. руб., или 34,9 %от общих расходов раздела 05**,** в том числе на уличное освещение – 47,1 тыс. руб.

**По разделу 07 «Образование»** объём расходов за 2014 год составил 36,3тыс. руб., или 100% к плану.

***По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»*** отражены расходы, связанные с мероприятиями по переподготовке и повышению квалификации в сумме 36,3 тыс. руб.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение по расходам составило 1336,5 тыс. руб. при плане 1339,5 или 99,8 % к плановым назначениям, из них:

- на обеспечение деятельности КДЦ – 1227,7 тыс. руб. или 91,9 % от общего объёма расходов раздела 08;

- на обеспечение деятельности библиотеки – 108,8 тыс. руб. или 8,1 % от общего объёма расходов раздела 08.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 08 распределились следующим образом:

- направлено на выплату заработной платы с начислениями на неё 966,4 тыс. руб. или 72,3 % от общей суммы расходов;

- на коммунальные услуги – 108,4 тыс. руб. или 8,1 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 155,9 тыс. руб. или 11,7 % от общей суммы расходов;

- на приобретение основных средств – 51,3 тыс. руб. или 3,8 % от общей суммы расходов;

- на прочие работы, услуги – 11,6 тыс. руб. или 0,9 % от общей суммы расходов.

Не использованы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в сумме 3,0 тыс. руб. в связи с непоступлением из областного бюджета средств субсидии.

**По разделу 11 «Физическая культура и спорт»** исполнение по расходам составило 16,5 тыс. руб., или 100% к плану. Проведены мероприятия в области физической культуры и спорта.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Владимирского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 779,9 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 399,2 тыс. руб.;
* на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 380,7 тыс. руб.

В структуре расходов бюджета Владимирского муниципального образования по экономическому содержанию наиболее значимая сумма направлена на:

- выплату заработной платы с начислениями – 2491,0 тыс.руб. или 54,3 % от общей суммы расходов;

- межбюджетные трансферты – 779,9 тыс. руб. или 17,0 % от общей суммы расходов;

- содержание имущества – 538,8 тыс. руб. или 11,7 % от общей суммы расходов;

- коммунальные услуги (электроэнергия) – 251,1 тыс. руб. или 5,5 % от общей суммы расходов;

- приобретение материальных запасов – 243,9 тыс. руб. или 5,3 % от общей суммы расходов, в том числе ГСМ – 75,0 тыс. рублей;

- приобретение основных средств – 101,3 тыс. руб. или 2,2% от общей суммы расходов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015г. в целом по Владимирскому муниципальному образованию составляет 176,2 тыс.руб. Из них, просроченная кредиторская задолженность составляет 24,0 тыс. рублей (оплата за энергетическое обследование). В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие данной просроченной кредиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015г. в целом по Владимирскому муниципальному образованию составляет 41,0 тыс.руб. Просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015г. бюджет Владимирского муниципального образования не имеет.

Бюджет Владимирского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года задолженности по выплате заработной платы с начислениями на нее, коммунальным услугам и муниципальному долгу не имеет.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2014 года произведено в пределах выделенных лимитов, утверждённых решением Думы «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 27.12.2012 года № 27, с учётом изменений и дополнений.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Владимирского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Владимирского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Владимирского сельского поселения от 23.12.2013г. №57-пг.

Первоначальным решением Думы Владимирского сельского поселения «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 27.12.2013г. № 27 утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в сумме 644,8 тыс.руб.

Окончательной редакцией решения Думы Владимирского сельского поселения от 29.12.2014г. №51 «О внесении изменений в решение Думы Владимирского сельского поселения от 27.12.2013г. №27 «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в сумме 783,3 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 г. исполнение по муниципальным программам составило 592,8 тыс.руб. или 75,7 % к утвержденному плану на 2014 год.

Исполнение муниципальных программ Владимирского муниципального образования в 2014 году, представлено в следующей таблице:

(руб., коп.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **Ассигнова-ния на 2014год** | **Кассовое исполне-ние за 2014 год** | **% испол-нения** | **Отклоне-ние** |
| 0113 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 21 000,00 | 0,00 | - | 21 000,00 |
| 0314 | 7952027 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 17 440,34 | 17 440,34 | 100,0 | 0,00 |
| 0409 | 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 637 017,95 | 470 427,92 | 73,8 | 166 590,03 |
| 0502 | 7952020 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 87 927,85 | 87 927,85 | 100,0 | 0,00 |
| 0801 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 3 000,00 | 0,00 | 0,0 | 3 000,00 |
| 0801 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 17 000,00 | 17 000,00 | 100,0 | 0,00 |
| **Итого** | | | **783 386,14** | **592 796,11** | **75,7** | **190590,03** |

В нарушение п.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Владимирского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Владимирского сельского поселения от 23.12.2013г. №57-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Владимирского сельского поселения «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 27.12.2013г. № 27 являлась Администрация Владимирского сельского поселения (код 917).

Первоначальным решением Думы Владимирского сельского поселения «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 27.12.2013г. № 27 бюджет Владимирского муниципального образования утвержден с дефицитом в сумме 52,8 тыс.руб. или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Окончательной редакцией решения Думы Владимирского сельского поселения от 29.12.2014г. №51 «О внесении изменений в решение Думы Владимирского сельского поселения от 27.12.2013г. №27 «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит в сумме 184,8 тыс.руб. или 18,2 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 134,1 тыс.руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически дефицит бюджета поселения составил 104,2 тыс. руб.

Программа муниципальных внутренних заимствований Владимирского муниципального образования на 2014 год утверждена в соответствии со ст.110.1 БК РФ в приложении №6 к решениюДумы Владимирского сельского поселения от 29.12.2014г. №51 «О внесении изменений в решение Думы Владимирского сельского поселения от 27.12.2013г. №27 «О бюджете Владимирского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По данному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 506,9 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014 год по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 80666 руб. 10 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке уменьшилась на 104187 руб. 70 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Владимирского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2014 год. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Владимирского муниципального образования от 03.02.2014г. №2.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе во Владимирском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Владимирского сельского поселения от 22.04.2011г. №15 (с изменениями внесенными решением Думы Владимирского сельского поселения от 26.06.2013г. №14, от 25.06.2014г. №40 и от 19.02.2015г. №52), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Владимирского сельского поселения и МКУК «КДЦ д.Владимировка», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №54 (МКУК «КДЦ д.Владимировка) и №3 (Администрация Владимирского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Владимирского муниципального образования за 2014 год, централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведение бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 года (форма №0503169) не указывается наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 25,7 тыс.руб., что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

- В нарушение п.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Владимирского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Владимирского сельского поселения от 23.12.2013г. №57-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ. В результате, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Владимирскому муниципальному образованию:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Владимирского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Владимирского сельского поселения.

**Ведущий инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Тулунский район» О.А.Кузнецова**